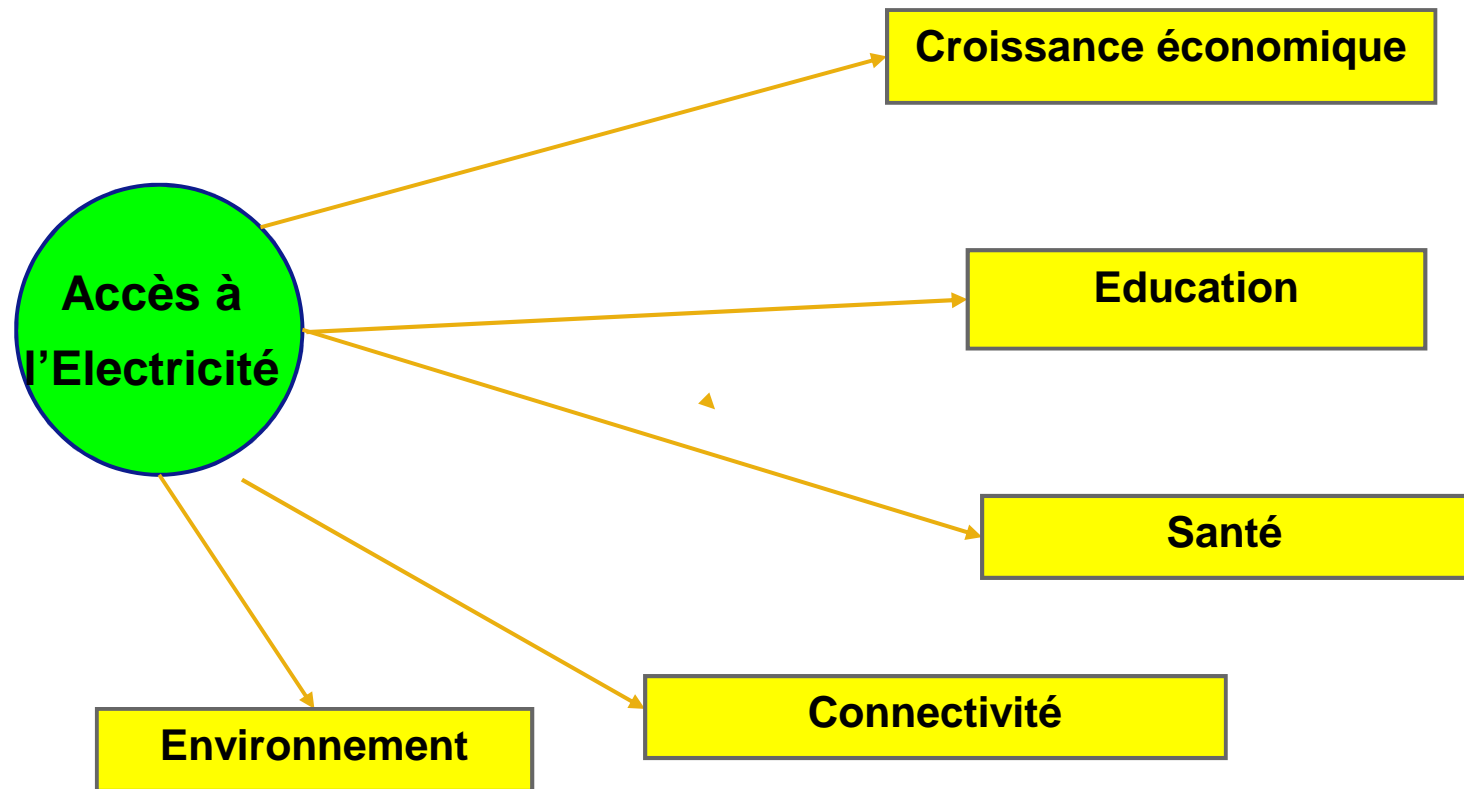


Réussir l'Electrification Nationale en Haiti

Défis, Leçons, Priorités

26 Septembre 2011



THEMES

A. Contexte et Défis

B. Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification

C. Priorités Stratégiques

D. Actions de la Banque mondiale dans le secteur Electricité

Contexte

Chiffres clefs

Secteur électrique

- Accès: 12.5%, 40% à Port au Prince, <5% dans les provinces
- Capacité installée: >180 MW, dont >130MW disponible
- Une entreprise publique, monopole transport et distribution (EDH); >75% production fournie par des producteurs indépendants d'énergie
- 85% électricité à base de produits pétroliers; 15% hydro (Péligre)
- Tarifs moyens: ~US\$31c/kWh (très élevés)

Energie domestique

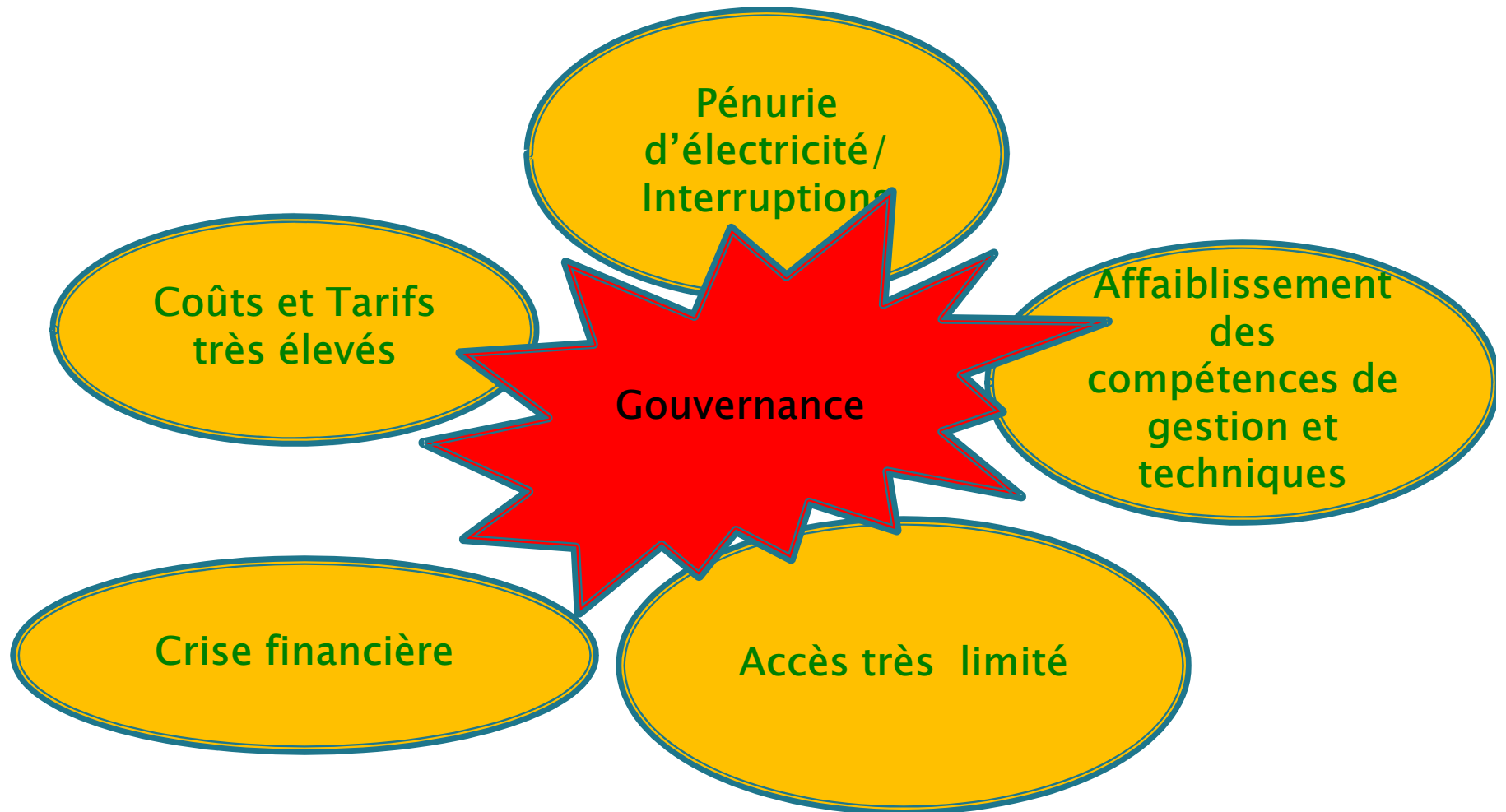
- >90% ménages utilisent le charbon pour cuisiner
- Consommation annuelle de charbon: est. 4mnt/ an (~30 million arbres)

Contexte

Secteur électricité en crise

- **Qualité du service très faible: en moyenne 16 heures par jour à PaP; interruptions fréquentes**
- **Situation financière d'EDH très précaire: EDH recouvre environ 22% de ce qu'elle achète/produit : >65% pertes; <68% Encaissement ; très en deca des normes**
- **Poids du secteur sur le budget national: >US\$100m./an transferts au secteur Electricité**
- **Impact significatif du tremblement de terre: Destruction d'installations; baisse de la capacité de paiement des ménages et du secteur productif**

Défis



THEMES

A. Contexte et Défis

B. Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification

C. Priorités Stratégiques

D. Actions de la Banque mondiale dans le secteur Électricité

Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification

- **Engagement National (Etat et Entreprises) Constant**
 - L'Électrification, tout comme l'éducation, la santé, les autres infrastructures, est un facteur clef de développement, d'équité sociale et de création d'emplois
 - Nécessité d'un Engagement constant sur une longue période (15-20 ans)
- **Cadre Institutionnel et Réglementaire Clair et Efficace**
 - Règles de gouvernance et de transparence doivent être établies et respectées par tous les partenaires du secteur
 - Rôles respectifs de l'Etat, entreprises publiques et privées, et autres partenaires doivent être clairement établis
 - Réglementation doit être précise et respectée
- **Société(s) d'Électricité Bien Dirigée(s) et Performante(s)**
 - Structure corporative performante (Conseil d'Administration, Équipe de Direction)
 - Autonomie de Décision
 - Règles de gestion claires et transparentes

Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification (suite)

- **Viabilité Financière des Entreprises Assurées**
 - Tarification adéquate
 - Entreprises performantes et crédibles techniquement et financièrement
- **Mise en place de Stratégies Complémentaires (Réseau et hors réseau)**
 - Le développement de l'électrification rurale (ER) (hors réseau) est fréquemment séparé des activités réseaux et grande production (i.e création d'entités ER, agences d'ER)
 - Opérateurs, réglementation, tarification, normes différentes pour ER
- **Mobilisation de toutes les Compétences (secteur privé, autres partenaires compétents)**
- **Attirer et Développer les Talents**

THEMES

A. Contexte et Défis

B. Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification

C. Priorités Stratégiques

**D. Actions de la Banque mondiale dans le secteur
Électricité**

Priorités Stratégiques

DÉFIS

1. Pénurie d'électricité et manque de qualité
2. Crise financière (due en partie aux niveaux très élevés de pertes, faible recouvrement, cherté de la production)
3. Dysfonctionnements au niveau de la gouvernance: entreprise et secteur
4. Majorité de la population sans accès aux énergies modernes

PRIORITÉS

1. Investir dans l'infrastructure électrique (réhabilitation et extension)
2. Accroître la Gouvernance: Renforcer les institutions sectorielles et le cadre réglementaire
3. Rétablir la viabilité financière du secteur et des entreprises
4. Étendre l'accès à l'électricité dans les zones rurales et urbaines
5. Changer le mode de travail: secteur privé, communautés, efficacité énergétique



THEMES

A. Contexte et Défis

B. Leçons des Expériences de Développement de l'Électrification

C. Priorités Stratégiques

**D. Actions de la Banque mondiale dans le secteur
Electricité**

D. Actions de la Banque mondiale

- Projet en cours de réalisation (Projet PREPSEL): Réduction des Pertes du Secteur Electrique (US\$11 million)
- Projet en Préparation: Reconstruction des Infrastructures Energétiques et Développement de l'Accès (US\$100 million)
 - ✓ Renforcement des institutions, de la gouvernance, accès hors réseau et énergie domestique
 - ✓ Réhabilitation, extension des réseaux EDH à PaP et dans les provinces
- La Banque mondiale réitère son soutien au Gouvernement pour œuvrer à la restauration et développement du secteur

Merci de Votre Attention

Michel Layec
Economiste Principal Energie
Banque mondiale
mlayec@worldbank.org

Annexes

- A. Défis du Secteur Energie**
- B. Priorités stratégiques et interventions**
- C. Mise en œuvre**

A. Défis du Secteur Energie

Quatre défis majeurs dans le secteur Electricité

- 1. Pénurie d'électricité et manque de qualité**
- 2. Crise financière**
- 3. Dysfonctionnements au niveau de la gouvernance: entreprise et secteur**
- 4. Majorité de la population sans accès aux énergies modernes**

A. Défis

1. Pénurie d'électricité et manque de qualité

- Capacité de production insuffisante
 - Réseaux de transport/distribution défaillants
 - Manque de maintenance des infrastructures
-
- Inefficacité économique
 - Coûts élevés de l'autoproduction
 - Très faible qualité et manque de fiabilité du service

• Demande non servie: > 100MW à Port au Prince
• Service <8h en moyenne par jour dans la capitale
* Consommation **par habitant 37kWh** vs moyenne région > 1,500kWh

A. Défis

2. Crise financière

- ▶ **Les bases financières du secteur sont très dégradées**
 - >65% pertes (techniques et non techniques) au niveau d'EDH
 - Coûts d'achat d'énergie élevés: dans certains cas >30c/kWh
 - Incompatibilité entre: contrats 'take or pay' et réseaux T-D défaillants: croissance des dépenses non couverte par des revenus
 - Vulnérabilité à la volatilité des prix du pétrole, en hausse

- ▶ **L'impact de la fragilité financière du secteur se ressent bien au delà du secteur lui même**
 - Subventions de l'Etat dans un contexte de contraintes budgétaires: >US\$100mn est. en 2011

A. Défis

3. Dysfonctionnements au niveau de la gouvernance: entreprise et secteur

- **Au niveau de l'entreprise**
 - Absence de cadre adéquat pour la gestion de l'entreprise
 - Faibles capacités de gestion
 - Absence de visibilité et de planification
- **Au niveau du secteur**
 - Faiblesse du cadre institutionnel et réglementaire
 - Interférence politique
 - Non pénalisation de la fraude
 - Manque de transparence et d'efficacité dans les négociations des contrats et procédures de paiement des contrats d'achat d'énergie
- **Manque d'incitations pour attirer de nouveaux investisseurs privés**

A. Défis

4. Une majorité de la population sans accès aux énergies modernes

- **Plus de six millions d'Haïtiens n'ont pas accès à l'électricité de manière régulière, dont 1 million dans la capitale (avant le 12 janvier 2010)**
- **Plus de 80% de la population utilise le charbon de bois pour la cuisson**
- **Un obstacle majeur à la croissance économique**
 - Commerciaux et industriels dépendent de générateurs autonomes chers et inefficaces
 - Déforestation
- **Depuis le séisme, le problème de l'accès est encore plus d'actualité**
 - Déplacement des populations

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

1. Investir dans l'infrastructure électrique, en particulier dans les énergies renouvelables

- Réhabiliter et étendre le réseau pour absorber la capacité actuelle et future

INTERVENTIONS

- Réhabilitation des lignes de transport et de distribution
- Réhabilitation des sous stations
- Construction de nouvelles sous stations
- Remplacement des transformateurs abîmés

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

1. Investir dans l'infrastructure électrique, en particulier dans les énergies renouvelables

- Solaire
- Hydroélectrique
- Eolienne

INTERVENTIONS

- Investir dans des projets hydroélectriques, éoliens
- Promouvoir l'électricité solaire dans les zones rurales
- Diffusion de lanternes et panneaux solaires

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

2. Renforcer les institutions sectorielles et la cadre réglementaire

- **Au niveau de l'entreprise**
 - Restaurer la performance opérationnelle et financière d'EDH

INTERVENTIONS

- **EDH**
 - Mise en place de procédures et d'outils standards de gestion des ressources humaines, de gestion technique (carburant), commerciale, comptable et financière.
 - Professionnalisation du Conseil d'Administration

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

2. Renforcer les institutions sectorielles et le cadre réglementaire

- Au niveau du MTPTC
 - Renforcer les capacités de politique et de planification sectorielles
 - Renforcer la tutelle gouvernementale

INTERVENTIONS

- Cadre institutionnel
 - Appui au MTPTC (UGSE), y compris renforcement capacités techniques (énergies renouvelables, efficacité énergétique, et énergie domestique)
 - Renforcement de l'équipe technique juridique / financière du MTPTC pour la négociation des contrats (formation, appui juridique)
- Cadre réglementaire
 - Cadre tarifaire pour les énergies renouvelables

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

2. Renforcer les institutions sectorielles et le cadre réglementaire

- Au niveau de l'ensemble du secteur: MTPTC-MEF-EDH- Producteurs Indépendants d'Énergie
 - Améliorer la gouvernance et la transparence dans les flux financiers

INTERVENTIONS

- **Gouvernance**
 - Suivi et publication du mécanisme de suivi des transferts budgétaires
 - Audit de l'exécution des contrats d'achat d'énergie
 - Etat des lieux de la dette long terme d'EDH
 - Promulgation et application de la loi anti fraude

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

3. Etendre l'accès à l'électricité

- Dans les zones rurales
 - Etendre l'accès aux zones non électrifiées
 - Rôle des énergies renouvelables
- Dans les zones urbaines
 - Fournir l'électricité aux ménages vivant dans des zones urbaines et péri urbaines électrifiées mais n'ayant pas accès
- Dans les écoles et autres installations clefs

INTERVENTIONS

- Court terme:
 - Pré-électrification pour les zones rurales non électrifiées (lanternes solaires)
 - Densification du réseau
- Moyen terme:
 - Développement de 'modèles' d'électrification selon les ressources naturelles, l'accessibilité, le rôle des communautés locales, la densité de population

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

4. Changer le mode de travail

- Secteur privé
- Communautés
- Efficacité énergétique

INTERVENTIONS

- **Secteur privé:**
 - Revoir et ajuster le cadre réglementaire pour permettre la participation du secteur privé (PPP)
 - Mise en place d'une structure tarifaire pour la vente d'électricité au réseau
- **Communautés:**
 - Développer et mettre en place des nouveaux modèles, sur un mode 'CDD'
- **Evaluation de potentiels de finance carbone pour les énergies propres**

B. Priorités stratégiques et interventions

PRIORITÉ

4. Changer le mode de travail

- Promouvoir l'efficacité énergétique

INTERVENTIONS

- Introduire des mesures d'efficacité énergétique
- Distribution de Lampes Fluorescentes Compactes
- Codes de construction

C. Mise en œuvre

Au-delà du 'quoi', des problèmes majeurs persistent au niveau du 'comment'....

... et compromettent la mise en œuvre d'une stratégie pour le secteur

- (i) Manque de confiance entre les acteurs nationaux
- (ii) Manque de communication entre les instances nationales et la communauté des bailleurs

C. Mise en œuvre

(i) Manque de confiance entre les acteurs nationaux du secteur

- Instances nationales du secteur: MTPTC, MEF, EDH
 - Faiblesse des institutions sectorielles et manque de clarté sur les prérogatives
 - Méfiance entre les acteurs nationaux et manque de communication

- Manque de confiance entre la population et les instances nationales
 - La défaillance des services publics a exacerbé le manque de crédibilité des institutions publiques auprès de la population
 - Les instances nationales doivent répondre à divers clients

C. Mise en œuvre

(ii) Manque de confiance entre les acteurs nationaux et la communauté internationale

- Déséquilibre des forces en présence: poids important des bailleurs
- Prises de position souvent différentes entre bailleurs, ONGs...
- Manque de communication avec le Gouvernement et tendance à ne pas impliquer le Gouvernement dans les prises de décision

C. Mise en œuvre

Plus de transparence et de communication peuvent aider à améliorer la confiance entre les acteurs

- Accroître la communication avec le public
- Accroître la communication entre les instances nationales
- Améliorer les échanges entre les différents acteurs

C. Mise en œuvre

Plus de transparence et de communication peuvent aider à améliorer la confiance entre les acteurs

- Continuer les réunions régulières de la Table Sectorielle de l'Electricité
- Publication mensuelle du mécanisme de suivi des transferts de l'Etat au secteur électrique